

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области «О внесении**  
**изменений в отдельные законы Иркутской области»**

1. Субъект законодательной инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен службой ветеринарии Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «б» части 1 статьи 72), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт 49 пункта 2 статьи 26.3) (далее – Закон № 184-ФЗ), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункт 14 части 1 статьи 14.1, пункт 15 части 1 статьи 16.1), Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (абзацы 13 и 14 статьи 3), Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (статья 6), Устав Иркутской области (часть 3 статьи 9, часть 2 статьи 65).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В настоящее время общественные отношения по отлову и содержанию безнадзорных животных регулируются на территории Иркутской области Законом Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 109-ОЗ «Об отлове, транспортировке и передержке безнадзорных собак и кошек в Иркутской области» (далее – Закон № 109-ОЗ) и Законом Иркутской области от 9 декабря 2013 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области» (далее – Закон № 110-ОЗ).

Необходимость внесения изменений в указанные нормативные правовые акты Иркутской области обусловлена принятием Федерального закона от 30 марта 2015 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации» и статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступившего в силу 11 апреля 2015 года.

Данным Федеральным законом уточнено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации.

К правам органов местного самоуправления городского, сельского поселения (городского округа) на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений (городских округов), отнесено осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на территории поселения (городского округа).

В связи с уточнением полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления требуется замена понятия «передержка безнадзорных животных» на понятие «содержание безнадзорных животных».

В целях осуществления контроля за количеством отловленных животных и расходованием средств областного бюджета, выделенных на содержание безнадзорных животных, проектом предполагается наделение Правительства Иркутской области полномочием по установлению порядка ведения учетного дела безнадзорного животного, идентификации безнадзорного животного.

В целях регулирования численности безнадзорных животных на территории муниципального образования предполагается предусмотреть возврат безнадзорных животных в места прежнего их обитания, под которыми понимается то муниципальное образование, на территории которого отловлено животное.

Также проект направлен на приведение положений Закона № 109-ОЗ в соответствие с законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе требованиями ветеринарно-санитарных правил, в части сокращения срока содержания безнадзорных животных с полугода до 25 дней (30 дней в случае стерилизации (кастрации)). Данные изменения позволят в значительной степени сократить бюджетные расходы, связанные с длительным содержанием животных, а сэкономленные средства направить на отлов большего количества собак и кошек.

Статьями 2.1., 2.4., 2.5. Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» предусмотрено, что ветеринарные правила содержания животных и осуществления идентификации и учета

животных разрабатывает и утверждает федеральный орган исполнительной власти в области нормативно - правового регулирования в ветеринарии.

Ветеринарные правила до настоящего времени не приняты. В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона № 184-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Таким образом, с целью регулирования мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории Иркутской области, проектом закона предусмотрено переходное положение, согласно которому мероприятия по отлову и содержанию безнадзорных животных осуществляется в соответствии с Законом № 109-ОЗ до принятия соответствующих ветеринарных правил в установленном законодательством порядке.

Необходимость внесения изменений в Закон № 110-ОЗ обусловлена необходимостью корректировки полномочий, а также в связи с изменением показателей расчетной стоимости услуг Методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Проект закона состоит из 3 статей.

Статьей 1 предусмотрено внесение изменений в Закон № 109-ОЗ в части изменения понятий, изменения срока содержания безнадзорных животных, наделения Правительства Иркутской области полномочием по установлению порядка ведения учетного дела безнадзорного животного, идентификации безнадзорного животного. Предусмотрены переходные положения.

Статьей 2 предусмотрено внесение изменений в Закон № 110-ОЗ в части изменения государственных полномочий переданных органам местного самоуправления и изложения Методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных областных государственных полномочий по отлову и содержанию безнадзорных животных в Иркутской области в новой редакции.

Статья 3 устанавливает порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

В связи с принятием проекта закона потребуется внесение изменений в следующие правовые акты:

постановление Правительства Иркутской области от 11 февраля 2014 года № 53-пп «Об утверждении Положения о порядке отлова, транспортировки и передержки безнадзорных собак и кошек в Иркутской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 3 марта 2014 года № 97-пп «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области».

В связи с принятием проекта закона потребуется принятие правовых актов, регулирующих порядок учета безнадзорных животных и форму ведения реестра безнадзорных животных.

6. Финансирование действия правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Временно замещающий должность  
руководителя службы ветеринарии  
Иркутской области – главный  
государственный ветеринарный  
инспектор Иркутской области



Б.Н. Балыбердин